

PEDRO THOMÉ DE ARRUDA NETO

Odete Medauar

Prefácio

DIREITO DAS POLÍTICAS
PÚBLICAS

Belo Horizonte



2015

© 2015 Editora Fórum Ltda.

É proibida a reprodução total ou parcial desta obra, por qualquer meio eletrônico, inclusive por processos xerográficos, sem autorização expressa do Editor.

Conselho Editorial

Adilson Abreu Dallari	Flávio Henrique Unes Pereira
Alécia Paolucci Nogueira Bicalho	Floriano de Azevedo Marques Neto
Alexandre Coutinho Pagliarini	Gustavo Justino de Oliveira
André Ramos Tavares	Inês Virginia Prado Soares
Carlos Ayres Britto	Jorge Ulisses Jacoby Fernandes
Carlos Mário da Silva Velloso	Juarez Freitas
Cármen Lúcia Antunes Rocha	Luciano Ferraz
Cesar Augusto Guimarães Pereira	Lúcio Delfino
Clovis Beznos	Marcia Carla Pereira Ribeiro
Cristiana Fortini	Márcio Cammarosano
Dinorá Adelaide Musetti Grotti	Marcos Ehrhardt Jr.
Diogo de Figueiredo Moreira Neto	Maria Sylvia Zanella Di Pietro
Egon Bockmann Moreira	Ney José de Freitas
Emerson Gabardo	Oswaldo Othon de Pontes Saraiva Filho
Fabrizio Motta	Paulo Modesto
Fernando Rossi	Romeu Felipe Bacellar Filho
	Sérgio Guerra



Luís Cláudio Rodrigues Ferreira
Presidente e Editor

Coordenação editorial: Leonardo Eustáquio Siqueira Araújo

Av. Afonso Pena, 2770 – 16º andar – Funcionários – CEP 30130-007
Belo Horizonte – Minas Gerais – Tel.: (31) 2121.4900 / 2121.4949
www.editoraforum.com.br – editoraforum@editoraforum.com.br

A773d Arruda Neto, Pedro Thomé de.

Direito das políticas públicas / Pedro Thomé de Arruda Neto
– 1 ed. – Belo Horizonte: Fórum, 2015.

219 p.
ISBN 978-85-450-0073-0

1. Direito Constitucional. 2. Direito Administrativo.
3. Administração Pública. 4. Gestão Pública.
I. Título. II. Arruda Neto, Pedro Thomé de.

CDD: 342
CDU: 342

Informação bibliográfica deste livro, conforme a NBR 6023:2002 da Associação Brasileira de Normas Técnicas (ABNT):

ARRUDA NETO, Pedro Thomé de. *Direito das políticas públicas*. 1. ed. Belo Horizonte: Fórum, 2015. 219 p.

SUMÁRIO

PREFÁCIO	15
APRESENTAÇÃO.....	17
INTRODUÇÃO	19
1 Introdução	19
1.1 Apresentação do tema.....	19
1.2 Evolução histórica do estado-administração e as possibilidades de controle estatal.....	26
1.3 O direito das políticas públicas no direito comparado	34
1.4 O estágio atual do direito das políticas públicas no Brasil e suas possibilidades	38
1.5 O novo processo especial judicial de controle das políticas públicas no Brasil	48
PRIMEIRA PARTE.....	50
2.1 Classificações acerca do controle da administração pública	50
2.2 O Ministério Público como órgão de controle da administração pública	56
2.3 Políticas públicas e suas premissas estruturantes	63
2.3.a Noções, diferenciações e definição de políticas públicas	63
2.3.b Limites-garantia do mínimo existencial, razoabilidade da pretensão deduzida em juízo e reserva do possível.....	78
2.3.c Técnicas de Coerção.....	80
2.4 As políticas públicas e o Ministério Público brasileiro.....	83
2.5 Controle das políticas públicas no Brasil hodierno.....	88
SEGUNDA PARTE	92
3.1 A questão metodológica: uma nova perspectiva para os problemas da administração pública por meio da integração entre direito e ciência da administração.....	92
3.2 A questão do mérito administrativo	100
3.3 A questão do ativismo judicial.....	109
3.4 A questão da separação dos poderes	123
3.5 A questão orçamentária em geral e a questão do controle abstrato de constitucionalidade das leis orçamentárias	131
3.6 A questão dos níveis de eficácia das normas constitucionais.....	134
3.7 A questão da equidade	140
3.8 A questão da implementação das políticas públicas como processo decisório complexo e dialógico	146

3.9	A questão do <i>minimum</i> existencial, da oposição da cláusula da reserva do possível e da proibição do retrocesso social no direito brasileiro	152
3.10	A questão do abuso de poder judiciário no controle de políticas públicas	159
3.11	As políticas públicas e a transparência administrativa	165
3.12	As políticas públicas de quarta dimensão e a democracia participativa: o caso da gestão democrática na educação	183
4	Conclusão	199
	REFERÊNCIAS	205